



楚雄州楚北片区（大姚-姚安-永仁-元谋）垃圾焚烧 发电厂特许经营者招标 招标公告

1. 招标条件

根据《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国招标投标法实施条例》《基础设施和公用事业特许经营管理办法》《关于规范实施政府和社会资本合作新机制的指导意见》（国办函〔2023〕115号）等有关法律法规和规范性文件及《楚雄州发展和改革委员会关于楚雄州楚北片区（大姚-姚安-永仁-元谋）垃圾焚烧发电厂建设项目可行性研究报告的审查意见》（楚发改资环〔2024〕124号）、《楚雄州发展和改革委员会关于对楚雄州楚北片区（大姚-姚安-永仁-元谋）垃圾焚烧发电厂特许经营方案的函》（楚发改函〔2024〕49号）批准。大姚县住房和城乡建设局委托云南云岭工程造价咨询有限公司对楚雄州楚北片区（大姚-姚安-永仁-元谋）垃圾焚烧发电厂特许经营者招标（以下简称“本项目”）（项目编号：YLZJ2024-12）面向国内采用公开招标方式进行招标，资格审查方式为资格后审。项目已具备招标条件，特邀请有兴趣、符合条件的投标人参与投标，现将招标有关事宜公告如下：

2. 项目概况

2.1 项目名称

楚雄州楚北片区（大姚-姚安-永仁-元谋）垃圾焚烧发电厂。

2.2 建设地点

项目位于大姚县生活垃圾卫生处理场附近，即大姚县南永线邓家冲。

2.3 项目建设内容及投资规模

2.3.1 建设内容：楚雄州楚北片区（大姚-姚安-永仁-元谋）垃圾焚烧发电厂是采用先进垃圾焚烧发电技术对城市固体废物进行处理的市政环保工程，处理生活垃圾规模确定为 400t/d，配置 1×400t/d 机械炉排垃圾焚烧炉+1×9MW 中温次高压凝汽式汽轮发电机组，协同处置餐厨垃圾规模为 50t/d、污泥（含水率 80%）25t/d，年运行 365 天，主设备年运行时间不小于 8000h。

2.3.2 投资规模：根据特许经营还本付息调整后项目建设期估算总投资为 28022.24 万元。

2.4 项目实施机构

大姚县、姚安县、永仁县、元谋县四县人民政府依法依规授权大姚县住房和城乡建设局作为本特许经营项目的实施机构，负责特许经营方案编制、特许经营者选择、特许经营协议签订及特许经营权的授予、项目实施监管、合作期满移交接收等工作；负责积极向上级争取并拨付地方政府专项债券、超长期特别国债、中央及省级预算内资金（如有）、电价补贴资金等（最终以四县人民政府正式授权文件或相关批复文件授权为准）。

3. 招标内容

3.1 项目实施方式

项目采用基于使用者付费的 DBFOT 方式实施。即大姚县、姚安县、永仁县、元谋县四县人民政府授权招标实施机构即大姚县住房和城乡建设局通过公开招标方式选取符合条件的特许经营者，由中标特许经营者全资组建项目公司并持有项目公司 100%股权），并按约定出资项目资本金（含项目公司注册资金）。

实施机构与项目公司签订《特许经营协议》，授予项目公司设计、投资、融资、建设、运营、管理和移交项目的权利，以及提供垃圾处理服务并根据《特许经营协议》及与各县签订的《垃圾处理服务协议》收取垃圾处理服务费的权利，同时授予项目公司将上网电量售至本地供电企业并按照双方签订的售电协议向

供电企业收取电费的权利。项目公司作为项目融资主体，以项目特许经营权（收费权）作为质押向银行等金融机构申请市场化融资。

项目运营期满时，项目公司应按法定程序及方案将项目所有资产和权益完好无偿移交给县人民政府或县人民政府指定的机构。

3.2 特许经营范围

3.2.1 本项目特许经营范围：项目实施机构通过与项目公司签订特许经营协议，将本项目的设计、投资、融资、建设、运营（包括提供垃圾处理服务、发电上网等）、维护、移交本项目的独占性权利以及获取由此产生的收益权授予项目公司，项目公司在授予的特许期限内，对楚雄州楚北片区（大姚-姚安-永仁-元谋）垃圾焚烧发电厂进行投资、设计、融资、采购、建设、测试、运营和维护，并为大姚、姚安、永仁、元谋四县运送至本项目的生活垃圾、餐厨垃圾及污泥提供处理服务。

3.2.2 本项目特许经营期限：40 年（含项目建设期 2 年和运营期 38 年）。

3.3 投融资结构

3.3.1 项目资本金比例暂定为调整后总投资的 20%即 5604.98 万元（若经批复的可行性研究报告或经批复的初步设计概算对项目总投资进行调整，项目资本金以调整后的总投资的 20%为准），全部由特许经营者以自有资金投入；其余 80% 资金以特许经营权（收费权）作为质押向银行等金融机构申请市场化融资。项目融资主体为项目公司，中标特许经营者有义务协助项目公司实现市场化融资，有义务确保项目资本金与项目融资按照经批复的年度投资计划及时足额到位。若金融机构要求提高项目资本金比例和金额，由中标特许经营者负责出资。

3.3.2 项目公司注册资金为人民币 2000 万元，全部由中标特许经营者出资，并持有 100%股权。项目公司注册资金以外的项目资本金由特许经营者出资，可计入项目公司的资本公积。

3.4 《特许经营协议》主要内容

3.4.1 签订《特许经营协议》后，由中标人（或项目公司）承担的相关费用包括（但不限于）：项目建设前期报批报审材料编制和报批费、建设期间主辅生产工程费、工程建设其他费用（含项目建设管理费、项目所需水电工程费、进场道路建设费、土地使用费、项目建设技术服务费、整套启动试运费、生产准备费）、基本预备费、电缆送出工程费、预备费、贷款利息、运营期间生产成本、运营期间财务费用、税费等及所有建设期及经营期产生的其他费用。

3.4.2 本项目的用地以招标人提供用地地块为准，由中标人按程序办理用地手续，并承担相关费用。

3.4.3 项目开始商业运营之日起，大姚县住房和城乡建设局负责协调所约定范围的生活垃圾清运到项目设施所在地，并积极协调辖区外生活垃圾清运至项目所在地处置，具体运送垃圾量以双方签订的特许经营协议为准。

3.4.4 项目工程建设完成投入商业运营后，大姚县住房和城乡建设局及其他三县按约定向中标人（或项目公司）支付生活垃圾处置费，费用按季度结算支付。

3.4.5 项目开始商业运营后，中标人（或项目公司）按本项目处理工艺生产的各种副产品（如余热发电、油脂、烟气、蒸汽、飞灰螯合、炉渣、污水、污泥、噪声、臭气等），由中标人（或项目公司）按规定出售或按规范处理处置，出售所得及处理处置费用均由中标人（或项目公司）自行负责。

3.5 项目运营标准

3.5.1 烟气排放：生活垃圾焚烧污染控制应达到《生活垃圾焚烧污染控制标准》GB18485-2014 中的相关要求：

生活垃圾焚烧污染控制标准

序号	污染物项目	限制	取值时间
1	颗粒物 (mg/m ³)	30	1 小时均值
		20	24 小时均值
2	氮氧化物 (mg/m ³)	300	1 小时均值

序号	污染物项目	限制	取值时间
		250	24 小时均值
3	二氧化硫 (mg/m³)	100	1 小时均值
		80	24 小时均值
4	氯化氢 (mg/m³)	60	1 小时均值
		50	24 小时均值
5	汞及其化合物 (mg/m³)	0.05	测定均值
6	镉、铊及其他化合物 (mg/m³)	0.1	测定均值
7	锑、砷、铅、铬、钴、铜、锰、镍及其化合物 (mg/m³)	1.0	测定均值
8	二噁英类 (ngTEQ/m³)	0.1	测定均值
9	一氧化碳 (mg/m³)	100	1 小时均值
		80	24 小时均值

同时，应安装在线监测装置，并与环保部门联网。

3.5.2 飞灰处理标准：根据《生活垃圾焚烧污染控制标准》(GB18485-2014)

第 8.6 条：生活垃圾焚烧飞灰与焚烧炉渣应分别收集、贮存、运输和处置；生活垃圾焚烧飞灰应按危险废物进行管理，如进入生活垃圾填埋场处置，应满足 GB16889 的要求；如进入水泥窑处置，应满足 GB30485 的要求。根据《生活垃圾填埋场污染控制标准》(GB16889-2008) 第 6.3 条，生活垃圾焚烧飞灰（包括飞灰、底渣）经处理后满足下列条件，可以进入填埋场填埋处理。

- (1) 含水率 < 30%；
- (2) 二噁英含量低于 3 μgTEQ/kg；
- (3) 按照 HJ/T300 制备的浸出液中危害成分浓度低于下表规定的限值。

浸出液污染物控制标准

序号	污染物项目	浓度限值 (mg/L)	序号	污染物项目	浓度限值 (mg/L)
1	汞	0.05	7	钡	25
2	铜	40	8	镍	0.5
3	锌	100	9	砷	0.3
4	铅	0.25	10	总铬	4.5
5	镉	0.15	11	六价铬	1.5

序号	污染物项目	浓度限值 (mg/L)	序号	污染物项目	浓度限值 (mg/L)
6	铍	0.02	12	硒	0.1

本项目飞灰经特许经营项目公司整合处理,达到一般固体废物的可填埋的标准后由项目公司运输至指定的飞灰填埋场填埋。

3.5.3 污水处理: 本项目生活污水和化学水处理反冲洗水、低浓度冲洗废水、锅炉定连排水、循环水系统排水等低浓度废水处理回用标准执行《城市污水再生利用工业用水水质》(GB/T19923-2005)中的敞开式循环冷却水系统补充水标准后,回用于冷却塔补水等。

3.5.4 恶臭标准: 渗滤液处理产生的臭气,渗滤液处理产生的臭气,经收集后送至焚烧炉中焚烧,有效消除全厂臭气,同时严格控制垃圾仓、渗滤液沟道间以及焚烧间在运行过程中的负压状态,防止臭气外溢而产生二次污染,确保臭气污染物浓度满足《恶臭污染物排放标准》(GB14554-93)标准值二,有效提高有害物质协同处理效率。

3.5.5 其他废气标准: 其他有组织废气、无组织废气分别执行《大气污染物综合排放标准》(GB16297-1996)表2二级标准,原则上按严格的标准确定本工程烟气污染排放标准。

3.5.6 其他标准: 上述标准为主要运营标准,特许经营项目公司在运营过程中,还应满足本项目环评批复的标准或要求、政府行政部门对本项目行政监管的标准或要求、垃圾焚烧发电行业中本项目适用的强制性标准或要求以及未来新出台的相关政策标准或要求(如有),且上述标准若在合作期内进行更新或修订,应按照更新或修订后的标准严格执行。

4. 投标人资格要求

4.1 主体要求

投标人须为在中华人民共和国境内合法注册的企业(本项目按国办函(2023)115号文,应由民营企业独资或控股参与),且合法存续没有处于被吊销营业执照、责令关闭或者被撤销等不良状态。

4.2 本项目的特定资格要求

本项目的特许经营者,民营企业持股需大于50%,达到(控股或独资)的要求。(需提供股权比例证明材料)。

4.3 投融资能力要求

具备与本项目相匹配的投融资能力,提供不低于项目总投资80%(22417.26万元)的投融资证明材料,证明材料为存款证明或银行出具的贷款意向书(函)或授信额度等,累计额度应满足要求,投标人不同开户行的银行余额可以累加,投标人银行存款、授信额度、贷款意向书(函)的额度可累加。

4.4 财务要求

财务状况良好,没有处于财产被接管、被冻结、破产或其他不良状态、无重大不良资产或不良投资项目。提供近三年(2021年至2023年连续三年)经会计师事务所或审计机构审计的财务报表(包括资产负债表、现金流量表、利润表),财务报表必须合并的以审计后合并财务报表为准(成立不满三年的公司,提供成立至今的财务报表或财务情况证明材料)。

4.5 信誉要求

投标人应当信誉良好,近三年(2021年1月1日至今)投标人在经营活动中没有处于被责令停业,未被项目所在地行政主管部门暂停或取消投标资格,未在全国范围内被有关行政监督部门取消投标资格,没有被项目所在地政府或国家部委禁止市场准入等情形,近三年未发生过重大安全责任事故和重大工程质量问题。未被“信用中国”网站(<http://www.creditchina.gov.cn/>)列入失信被执行人名单,提供上述网站信息查询记录的网页截图扫描件。

4.6 其他要求：单位负责人为同一人或者存在控股、管理关系的不同单位，不得同时参加本项目的投标。

4.7 本项目不接受联合投标。

5. 招标文件的获取

凡有意参加投标者，请于2024年9月28日00时00分至2024年10月9日23时59分登录全国公共资源交易平台（云南省）云南省公共资源交易信息网（网址：<https://ggzy.yn.gov.cn/#/homePage>），凭企业数字证书（CA）在网上获取电子招标文件（格式为*.BZBJ）。未办理企业数字证书（CA）的企业需要按照全国公共资源交易平台（云南省）云南省公共资源交易信息网电子认证的要求，办理企业数字证书（CA），并在全国公共资源交易平台（云南省）云南省公共资源交易信息网完成注册通过后，便可获取电子招标文件，此为获取招标文件的唯一途径。交易平台技术支持服务电话：010-86483801；在线服务QQ：4009618998。

6. 投标文件的递交

6.1 投标文件递交的截止时间为2024年10月25日09时00分。

6.2 开标时间：2024年10月25日09时00分。

6.3 开标地点：大姚县公共资源交易中心。

6.4 开标方式：采用网上开标远程解密方式。

6.4.1 开标时投标单位无需到现场出席开标会。各投标单位对上传的相关证件及证明资料真实性负责（确保上传的相关资料清晰可辨，如评标过程中，评标委员会无法辨别影响评标的，责任由投标人自行承担），如发现提供虚假材料的，一经查实取消投标资格，并依据相关法律法规进行处罚；在到达开标时间之后投标人自行登录全国公共资源交易平台（云南省）暨云南省公共资源交易信息网（点击切换至“楚雄州”）（网址：<https://ggzy.yn.gov.cn/#/homePage>），点击

【智能开标系统】，进入网上开标大厅，至投标截止时间后能找到对应项目，点击项目后方的【进入】按钮进入开标室页面，进行系统自动签到（温馨提示：登录及电子签名时需要用企业 CA 锁，解密时需要用投标文件加密的 CA 锁，为了不频繁更换 CA 锁影响解密及签名确认，故建议投标文件加密时采用企业 CA 锁进行加密）。

6.4.2 开标系统下达网上解密指令后，投标单位点击上方【网上解密】进入网上解密界面，各投标单位必须在系统下达的时间内完成解密工作。

6.4.3 开标过程中，待全部投标单位解密成功唱标后投标单位如有问题，可以在线发起异议，点击右上角的【提出异议】按钮，填写异议详细内容之后进行提交，由招标人（招标代理机构）给予对应的回复，时间截止后即开标结束。

6.4.4 各投标人应当提前熟悉和掌握网上开标远程解密详细操作，操作步骤可登录全国公共资源交易平台（云南省）暨云南省公共资源交易信息网（点击切换至“楚雄州”）（<https://ggzy.yn.gov.cn/#/homePage>），选择交易指引，自行学习《云南省公共资源交易电子化平台智能开标系统培训教材》。

6.4.5 开标当天投标人无法正常登录系统、无法正常解密的，应及时联系筑龙客服说明问题并请求远程协助检查确认问题，同时联系招标人（招标代理机构）说明情况，不及时联系筑龙客服检查问题或不及时联系招标人说明情况的，超过解密时长的视为无效投标，一切责任由投标人自行承担。

6.4.6 有关电子化远程解密网上开标未尽事宜，登录全国公共资源交易平台（云南省）暨云南省公共资源交易信息网（点击切换至“楚雄州”）（网址：<https://ggzy.yn.gov.cn/#/homePage>）在首页交易指引自行学习交易规则、交易流程、操作指南等相关内容。

7. 异议（质疑）及投诉

7.1 潜在投标人或者其他利害关系人对招标文件有异议的，应当在投标截止时间 10 日前提出。对开标有异议的应当在开标会上当场提出。对依法必须进行招标项目的评标结果有异议的，应当在中标候选人公示期间提出。

7.2 鉴于已经实行全流程电子化交易和在线监督，异议及投诉可以通过线上方式进行，也可采用线下纸质方式进行。直接参与具体项目交易的投标人线上异议及投诉，需使用 CA 数字证书通过全国公共资源交易平台（云南省）暨云南省公共资源交易信息网“投标人”模块进行提交，其他利害关系人通过全国公共资源交易平台（云南省）暨云南省公共资源交易信息网“交易监督”模块进行提交。

7.3 投诉人不得以投诉为名排挤竞争对手，不得进行虚假、恶意投诉，阻碍招标投标活动的正常进行。投诉人可以直接投诉，也可以委托代理人办理投诉事务。代理人通过线上方式办理投诉事务的，应将授权委托书连同投诉书一并扫描上传。代理人采用纸质方式办理投诉事务的，应将授权委托书连同投诉书一并提交给行政监督部门，授权委托书应当明确有关委托代理权限和事项（大姚县发展和改革委员会，联系电话：0878-6222655）。

8. 发布公告的媒介

本次招标公告同时在全国公共资源交易平台（云南省）云南省公共资源交易信息网（地址：<https://ggzy.yn.gov.cn/#/homePage>“楚雄州”、中国招标投标公共服务平台（网址：<http://www.cebpubservice.com/>）上公开发布，招标人及招标代理机构对其他网站或媒体转载的公告及公告内容不承担任何责任。

9. 联系方式

招标人：大姚县住房和城乡建设局

单位地址：楚雄彝族自治州大姚县金碧镇金龙路与咪依噜大街交汇处民政局

北侧

联系人：贵老师

联系电话：0878-6222135

代理机构：云南云岭工程造价咨询有限公司

公司地址：云南省昆明市盘龙区小坝路2号金尚俊园C座1106

联系人：赵工、曹工

联系电话：18669087672、13629665036

行政监督部门：大姚县发展和改革局

电话：0878-6222655

2024年09月26日