

采购需求

项目要求

(1) 项目背景

《云南省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》明确提出要加快推进个（旧）开（远）蒙（自）城镇组团建设。州第九次党代会提出要形成中心引领、两翼齐飞、南部振兴、沿边开放、廊带联动“五大布局”，乘“滇中崛起”之势，大气魄、大视野、大手笔规划建设滇南中心城市。

二、规划期限和范围

规划期限为 2021 年至 2035 年, 近期目标为 2025 年, 远景展望至 2050 年。

滇南中心城市由蒙自市、个旧市、开远市共同组成，规划范围为蒙自、个旧、开远三市行政辖区范围。

三、项目需求

2022 年 4 月 27 日国务院“三区三线”划定工作电视电话会议，明确了“三区三线”划定的具体规则，在全国开展“三区三线”划定工作。5 月 9 日，省政府为贯彻落实党中央、国务院决策部署，下发了《云南省自然资源厅关于在全省开展国土空间规划“三区三线”划定工作的函》（云自然资函[2022]345 号），在全省进一步推进“三区三线”划定工作。红河州国土空间总体规划中滇南中心城市专篇内容达不到国家、省“三区三线”划定要求，急需编制滇南中心城市国土空间专项规划，对滇南中心城市国土空间、基础设施、产业协调、公共服务、生态绿色等一体化布局作进一步统筹优化调整。并在“三区三线”划定规则的要求下，统筹细化落实各部门明确的滇南中心城市一体化项目布局；以城市设计的理念，运用城市设计的方法，优化滇南中心城市空间形态，营造具有特色的滇南中心城市景观风貌，加强从单元管控的角度细化要素控制和指标控制要求，传导下一步规划的编制和实施。

四、设计内容和要求

（一）开展基础调查。收集整理涉及滇南中心城市有关国家、省、州重大战略政策，以及相关部门和市县有关基础数据和已编规划，充分了解各行业、各地方现状情况、发展战略和目标定位、空间需求，广泛征求州级各部门和县市对滇南中心城市国土空间专项规划的意见建议。

（二）研判滇南中心城市开发保护存在的问题、风险与机遇

在《红河州资源环境承载能力及国土空间开发适应性评价》、《红河州国土空间开发保护现状评估与风险分析》及三市国土空间开发保护现状评估与风险分析等州、市国土空间总体规划前期专题研究的基础上，结合最新的保护发展要求，研判滇南中心城市在区域协调、国土空间保护开发、产业发展、支撑体系建设、人居环境建设等方面存在的核心问题，识别预判滇南中心城市一体化建设中可能存在的机遇与风险。

（三）确定滇南中心城市的定位与目标

在现状问题与风险机遇分析的基础上，与主体功能区规划、国民经济和社会发展五年规划及中长期发展规划等相关规划进行充分衔接，落实新理念、新思想、新战略，确定城市性质，落实上位规划的约束性指标要求，明确滇南中心城市开发保护的总体目标与分阶段目标。

（四）提出滇南中心城市的发展战略和措施

结合滇南中心城市定位与目标，从底线管控与生态保护、国土空间结构与布局、综合交通、公共服务、基础设施等方面明确滇南中心城市开发保护战略，提出各个县市在一体化战略中需承担的具体任务和要求。

（五）底线管控与生态保护

基于资源环境承载能力、粮食安全、国土安全要求，明确重要资源利用上限，贯彻“长牙齿”最严格耕地和永久基本农田保护战略，统筹山水林田湖草等各类

自然资源的保护与利用，落实划定的永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界。识别自然保护地等生态重要和生态敏感地区，构建滇南中心城市生态屏障、廊道和网络，划定滇南中心的绿线、蓝线，并提出管控要求，明确蒙个开生态保护一体化建设的重大工程布局。

（六）国土空间结构与布局

综合考虑耕地与永久基本农田保护、生态环境提升保护、城镇空间演化、重大设施与廊道控制、职住平衡、特色景观塑造、新区建设与老城更新关系协调等因素，确定滇南中心城市的空间结构，提出相应的发展引导要求。依据全州国土空间农业、生态、城镇等功能空间和规划分区，优化滇南中心城市功能布局，划分管控单元，确定各管控单元的功能导向和主要用途，以及负面清单。

（七）明确产业协调分工

立足全州国土空间开发保护总体格局，结合“蒙个开”三市的资源禀赋特征，依据资源环境承载力和国土空间开发适宜性评价，统筹优化功能布局和产业布局。明确“蒙个开”三市在产业协调分工方面承担的主导产业方向，促进三市各类要素合理配置，上下游产业链有序运转。

（八）构建综合交通体系

加强滇南中心城市交通网络与区域交通网络的衔接，落实全州重大交通基础设施在滇南中心城市范围内的布局，强化滇南中心城市各个城区组团之间的通道联系，突出绿色交通，促进城市高效、安全、低能耗运行。明确蒙个开三市在交通协调方面的重点任务。

（九）健全公共空间与公共服务体系

基于滇南中心城市常住人口的总量和结构，提出分区分级公共服务体系布局 and 标准。统筹州级、市级及以上重要的文化、医疗、教育等公共服务设施在蒙自、个旧、开远的布局。完善滇南中心城市核心社区生活圈，重点提出医疗、

康养、教育、文体、社区商业等服务设施和公共开敞空间的配置标准和布局要求。确定滇南中心绿地与开敞空间的总量，细化各个城镇组团的人均用地面积和覆盖率指标，并着重提出包括城市公园、社区公园在内的绿地布局要求。

（十）健全基础设施体系

结合空间格局优化和智慧城市建设，优化形成各类基础设施一体化、网络化、复合化、绿色化、智能化布局。统筹能源、水系统、信息、物流、固体废弃物处理、防灾减灾等重大基础设施在蒙个开三市布局和规模要求。明确滇南中心城市基础设施廊道控制、邻避设施用地控制等要求。以社区生活圈为基础构建城市健康安全单元，完善应急空间网络。

（十一）总体城市设计引导和核心区详细管控

塑造滇南中心城市总体风貌空间形态。基于人与自然和谐共生的原则，统筹滇南中心城市的农业、生态、城镇空间的总体关系，彰显山坝相宜的自然地理格局，协调城镇乡村与山水林田湖草等自然环境的总体风貌格局，塑造具有特色和比较优势的总体空间形态。尊重滇南中心城市自然山水格局，传承历史文脉，明确城市风貌特色定位，构筑地方特色鲜明的城市空间景观系统。

细化核心区空间布局与城市设计管控。确定滇南中心城市核心区的规划范围。明确滇南中心城市核心区未来的定位与发展目标。进一步细化滇南中心城市核心区的功能布局、用地结构、控制线规划、绿地系统和开敞空间规划以及空间形态。根据城市发展阶段与目标、用地潜力和空间布局特点，明确实施城市有机更新的重点区域。梳理核心区的空间景观要素，明确城市风貌重点管控地区，提出开发强度、建筑高度、建筑密度等规划分区引导，以及建筑风貌、色彩、天际线等控制要求。

（十二）推进国土综合整治与生态修复

结合滇南中心城市城乡布局优化要求，研究分析国土综合整治与生态修复潜

力空间，充分挖掘存量建设用地，加强面山整治与历史遗留矿山生态修复，提出推进滇南中心城市山水林田湖草全要素综合整治目标及任务，建立生态修复项目库，明确蒙个开三市的具体分工和任务，为推进滇南中心城市国土综合整治与生态修复打下基础。

（十三）保障规划顺利实施明确规划传导方式

结合开发保护战略与核心区建设方向，构建滇南中心城市重大项目库，确定开发时期和近期行动计划。明确对县市国土空间规划、其他相关专项规划的传导内容，提出规划实施保障措施和机制。

四、主要成果要求

成果包括滇南中心城市国土空间专项规划》规划文本（含附表）、规划图件、规划附件（规划说明、管理手册和其他材料）、规划数据库。成果应符合《中共中央国务院关于建立国土规划体系并监督实施的若干意见》（中发 201918 号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发 201987 号）、《市县国土空间总体规划编制指南》等相关规范标准的规定。

（一）规划文本

规划文本应以法条化的格式表述规划结论，明确强制性内容，用词准确规范，行文简明扼要。

（二）规划图件

形成规划成果图、基础分析图和评价分析图在内的规划图集，反映自然地理、生态环境、区域发展、经济产业、空间格局、土地利用、空间管控等方面现状与分析评价的必要图件。反映社区生活圈、交通系统、城乡绿道、景观风貌等内容的规划图件。

（三）规划说明

主要阐述规划决策的编制基础、技术分析、编制内容等方面。

（四）规划手册与导则

为了落实滇南中心城市一体化发展的要求，制定滇南中心城市规划手册与管控导则。

（五）其他材料

规划编制过程中形成的工作报告、基础资料、会议纪要、部门意见、专家论证意见以及公众参与记录等资料。

（六）规划数据库

按照国土空间规划“一张图”数据库要求，建立包括要素图层矢量数据库、文字报告、图件及栅格、附件等内容的规范规划数据库。

五、相关工作要求

（一）规划编制期限为 90 日历天。

（二）数据库需达到相关质检规定的要求。

为保障滇南中心城市国土空间专项规划成果质量, 中标人应配合采购方做好相关技术咨询工作，为采购方提供技术支持，开展必要的人员培训。

（三）中标人应为采购方提供不少于 2 年的免费售后服务，免费服务期自规划成果审批备案之日起计算。

（四）中标人须在红河州蒙自市集中开展规划编制工作，派驻现场人员不少于 15 人，每个星期须向采购人书面报送项目进展情况。

（五）项目主要负责人不得缺席项目调研、讨论、论证、汇报等重要环节。

（六）服务期间，投标人对员工做好安全教育，如发生工作和人身安全事故由投标人自行承担相应责任，与采购人无关。

（七）专项规划咨询、评审、报审等产生的相关费用由中标人承担。