

# 昭通市中北部片区生活垃圾焚烧发电项目

## 特 许 经 营 协 议

甲方：大关县住房和城乡建设局

乙方：大关海创环境能源科技有限责任公司

签订日期：2025年2月18日



# 昭通市中北部片区生活垃圾焚烧发电项目

## 特 许 经 营 协 议

甲方：大关县住房和城乡建设局

乙方：大关海创环境能源科技有限责任公司

签订日期：2025 年 2 月 18 日



本协议由以下双方于【2025年2月18日】在【云南省大关县】签署：

甲方：大关县住房和城乡建设局

注册地址：大关县南片新区

法定代表人：龙昌洪

乙方：大关海创环境能源科技有限责任公司

注册地址：大关县天星镇朝阳社区居民委员会南马坎居民小组

法定代表人：张俊杰

鉴于：

1.【昭通市中北部片区生活垃圾焚烧发电项目】（以下简称项目或本项目）特许经营方案（以下简称《特许经营方案》）已由【大关县人民政府】审核通过。

2.【大关县】人民政府授权【大关县住房和城乡建设局】作为实施机构负责本项目的具体实施。甲方已通过【招标】公开竞争方式选定【安徽海创绿能环保有限公司】为本项目的特许经营者，并于【2025年1月24日】日发出【中标通知书】。

3. 项目公司已由【安徽海创绿能环保有限公司】设立，作为本协议乙方，享有和承担本协议项下特许经营的权利义务。

4. 甲方已获得【大关县】人民政府授权与乙方签订本协议。

甲、乙双方遵循平等、自愿、诚信的原则，就本项目实施的相关事项已协商一致，并根据适用本项目和特许经营的法律法规规章和规范性文件规定，共同达成和签署本协议如下。



## 总 则

### 第 1 条 术语定义和解释

【说明：为避免歧义，协议涉及的重要术语需要根据项目具体情况加以定义。凡经定义的术语，协议文本中的内涵和外延应与其定义保持一致。需要定义和解释的术语通常包括但不限于：

（1）项目名称与涉及协议主体或项目相关方的术语，如“项目”“项目公司”等。

（2）涉及项目技术经济特征或行为的相关术语，如“履约担保”“谨慎运营惯例”等。

（3）涉及时间安排或时间节点的相关术语，如“生效日”“正式运营日”“特许经营期”“移交日”等。

（4）涉及协议履行的相关术语，如“批准”“不可抗力”“法律变更”等。

（5）其他需定义的术语。

特许经营协议相关术语定义可参考下表，但表中列示各术语并非全部必须，应根据项目具体情况增加或缩减术语定义条目，或对外表中相关定义进行适当修订。】



1. 术语定义

为避免歧义，本协议使用的下列的措辞和用语应具有本条赋予的含义：

序号	术语	术语定义
	协议/本协议	指由甲方与乙方就本项目签署的特许经营协议，包括全部附件以及日后签署的本协议之补充协议和附件，均视为本协议的组成部分。
	初步协议	指甲方与特许经营者签订的，约定特许经营者在规定期限内注册成立项目公司，并由甲方与项目公司签订特许经营协议等事项的协议。初步协议持续有效，且有效期不短于本协议。
	本项目/特许经营项目	指【昭通市中北部片区生活垃圾焚烧发电项目】。由甲方选定特许经营者并由其承担建设、运营、移交的特许经营项目。
	特许经营者	指【安徽海创绿能环保有限公司】。
	政府方	指中华人民共和国【云南省】【昭通市】【大关县】人民政府及其组成部门的统称，包括实施机构。
	政府部门	指本级地方政府的组成部门。
	实施机构	指根据相关法律法规由人民政府授权的本项目特许经营实施机构，具体为【大关县住房和城乡建设局】。



序号	术语	术语定义
	项目公司	指【大关海创环境能源科技有限责任公司】。 指在需要设立项目公司的情形下，按初步协议要求，为履行本协议而由特许经营者组建的特殊目的公司。
	甲方	指实施机构，大关县住房和城乡建设局。
	乙方	指项目公司，大关海创环境能源科技有限责任公司。
	特许经营方案	指由甲方编制并经【大关县人民政府】审核通过的《昭通市中北部片区生活垃圾焚烧发电项目特许经营方案》。
	生效日	为【本协议甲乙双方法定代表人或授权代表签字盖章之日】，指本特许经营协议生效的日期。
	特许经营期	指从本协议生效日开始至按本协议约定的项目特许经营期限届满之日的期间。特许经营期按“前期及建设期”和“运营期”划分为前后两个有机衔接的项目阶段。
	审核备程序	指按我国投资项目管理相关规定履行项目核准或备案的程序。
	约定完工日	为【自项目开工之日起计算，两年内建成投产】，是本协议约定特许经营期中“前期及建设期”与“运营期”的约定分界时点。该日期含义指【乙方开始接收甲方送达的生活垃圾之日】。



序号	术语	术语定义
	前期及建设期	指在本协议约定的特许经营期阶段划分中，从项目开工之日日开始至项目约定完工日之间的期间，该期间乙方主要工作是完成项目必要的前期工作和投资建设实施工作。
	运营期	指在本协议约定的特许经营期阶段划分中，从项目约定完工日的下一个公历日开始至特许经营期届满之日，或本协议提前终止日之间的期间。
	项目前期	指从项目发起至履行完成项目审核备程序之间的项目阶段或期间。
	项目前期工作	指项目前期阶段应该开展的全部工作。
	前期资料	指为完成项目前期工作而由任何一方采集、编制、取得的数据、技术文件、勘察结论、咨询意见、评估或评审文件，以及从相关技术审查机构或政府有关部门取得的审查、审核、审批、核准、备案等文件资料，包括过程性资料和最终资料。
	正式运营日	指乙方获得有关部门或甲方批准、具备依法依规实质启动项目运营并依托该运营行为有权获得本协议约定的项目收入的起始日期。
	终止日	正常情况下指特许经营期届满日（含本日）；如本协议提前终止则指提前终止日。



序号	术语	术语定义
	移交日	指特许经营期届满日（适用于本协议终止），或协议提前终止时根据届时双方约定的项目资产移交日（适用于协议解除的情形）。
	适用法律	指中华人民共和国法律。
	法律变更	指本协议【第 66 条】所定义的法律变更，包括一般性法律变更和特定的法律变更。
	批准	指为了使乙方能够履行其在本协议项下的义务和行使其在本协议项下的权利，乙方必须或希望从政府机关依法获得的所需要的任何许可、执照、同意、授权、批准、免除或相同及类似的合规性文件。
	不可抗力	指在签订本协议时不能预见、不能避免且不能克服的客观情况。
	谨慎运营惯例	指可以合理期望的对同一项业务在相同或类似情形下熟练和有经验的操作者的技能、勤勉、谨慎和预见能力的惯例标准。
	特许经营权	指甲方已获得本级人民政府的授权，通过与乙方签订本协议的方式，授予乙方本项目的特许经营权，具有排他性。

2. 解释

本协议中的标题仅为方便阅读参考所设，不应影响具体条文的解释。以下约定同样适用于对本协议进行解释，除非其上下文明确显示其不适用。在本协议中：



- (1) 协议或文件，指包括经修订、更新、补充或替代后的该协议或文件；
- (2) “元”，指中国的法定货币单位人民币元；
- (3) 条款或附件，指本协议的条款或附件；
- (4) 一方、双方、各方，指本协议中的一方、双方或各方，并且包括经允许的替代该方的主体或该方的受让人；
- (5) “包括”，指包括但不限于；
- (6) “以上”“以下”“以内”或“内”均含本数，“超过”“以外”均不含本数；
- (7) 日、月、季、年，均指公历的日、月、季、年；
- (8) 本协议并不限制或以其他方式影响甲方及其他政府部门行使其法定行政职权；
- (9) 在本协议订立及履约过程中形成并经双方签署的与协议有关的文件均构成协议文件组成部分，并根据其性质按照本协议约定确定优先解释顺序。

第 2 条 协议目的

为规范昭通市中北部片区的生活垃圾处理，推进生活垃圾“零填埋”目标，现甲乙双方签订本协议，约定甲乙双方的责任和义务，更好的服务于项目建设和运营。

第 3 条 声明和保证

1. 甲方的声明与保证

- (1) 甲方已经取得【大关县】人民政府的正式授权及其他必要的同意和批准，代表【大关县】人民政府签订本协议。
- (2) 甲方具有与乙方签订和履行本协议的充分的法律权利、权力和授权，本协议一经签订，即对甲方和政府方具有完全的法律约束力。





签订和履行本协议不违反甲方的授权文件和其组织规则中的任何或与之相冲突，也不违反任何适用法律的强制性规定或对其具有约束力的合同性文件或安排，也不会引致任何利益冲突。

(3) 甲方已尽合理审慎地编制在招标文件中提供的技术资料，其中关于项目建设地点、建设范围、建设规模、城乡规划及土地供应方式已经得到政府有权部门的审核或初步确认，在招标文件中预测的开工使用者数量、市场需求情况等作为财务模型测算基础的数据仅供参考，甲方不承担因乙方直接使用或间接利用上述资料而导致失误或损失的责任，但甲方存在故意或重大过失导致的隐瞒或欺骗、重大失实或误导重大不实披露情形的除外。

(4) 甲方承诺所声明与保证内容真实、准确、完整。

(5) 甲方承诺在本项目特许经营期及合作范围内，甲方授予乙方对项目设施的经营权系独家的、排他的权利；甲方授予乙方对特许经营地域范围内的特许经营权系独家的、排他的权利。除非依照本协议约定提前终止，甲方承诺不得擅自收回经营权、不减少经营权的内容、不再将经营权授予任何第三方。

(6) 如果甲方在此所作的声明被证实在作出时存在实质方面的不属实，或在此所作出的保证在未来无法实现并且该等不属实声明和不能实现的保证严重影响本协议项下的项目的顺利进行导致乙方签订本协议的目的不能实现时，乙方有权终止本协议。

## 2. 乙方的声明与保证

(1) 乙方是根据【中华人民共和国】法律合法成立并有效存续的公司。

(2) 乙方已根据适用法律和公司章程的规定取得签订和履行本协议所需的一切同意与批准。本协议一经签订，即对乙方具有完全的



法律约束力，签订和履行本协议不会导致乙方违反适用法律、行政决定、生效判决或裁决的强制性规定，也不会导致乙方违反公司章程的约定和股东会、董事会决议，不会违反乙方与第三方合同的条款、条件和承诺，也不会引致任何利益冲突。

(3) 乙方已完全独立并尽合理审慎地研究和评估了招标文件提供的参考性技术资料，并基于其对项目建设地点、建设范围、建设规模、城乡规划及土地供应方式、预测的未来使用者数量和市场等数据作出的独立判断签署本协议。

(4) 乙方具有从事本项目投资、融资、建设、运营和维护的条件和能力，在特许经营者选择过程中提供的项目管理经验、专业运营能力、企业综合实力、信用状况等方面情况真实、准确、完整。

(5) 乙方承诺所声明和保证内容真实、准确、完整。

(6) 如果乙方在此所作的声明被证实在作出时存在实质方面的不属实，或在此所作出的保证在未来无法实现并且该等不属实声明和不能实现的保证严重影响本协议项下的项目的顺利进行导致甲方签订本协议的目的不能实现时，甲方有权终止本协议。

#### 第4条 协议生效条件

本协议满足以下条件后即生效：

1. 本协议已经甲、乙双方法定代表人或授权代表签名盖章。

#### 第5条 协议构成及优先次序

##### 1. 协议构成

本协议由以下构成：

- (1) 项目实施过程中形成的本协议的补充协议或变更协议；
- (2) 本协议正文和附件；
- (3) 双方约定的构成本协议组成部分的其他文件。



## 2. 优先次序

(1) 前款所列文件构成本协议整体，互相补充，若有不明确或不一致之处，以前款所列次序在先者为准。

(2) 同一顺序中的文件有不同约定的，以日期在后的文件为准，但甲、乙双方另有约定的除外。

## 3. 协议附录

达成本协议过程中形成的以下附录（若有），用于需要对本协议条款释义时参考：

- (1) 甲方与特许经营者签署的初步协议（设立项目公司情形）；
- (2) 特许经营者获得的中标（或中选、成交等）通知书；
- (3) 双方在本协议谈判阶段签署的备忘录或共同确认的会议纪要中未纳入本协议的内容；
- (4) 特许经营者的投标文件（包括投标人在评标期间递交和确认并经招标人同意的对有关问题的补充资料和澄清文件等，但不包括未被招标人接受的偏差意见）；
- (5) 招标文件（含招标文件补充文件）。



(协议签署页，以下无正文)

甲方：大关县住房和城乡建设局

法定代表人或授权代表签字：



乙方：大关海创环境能源科技有限责任公司

法定代表人或授权代表签字：

